

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления федеральных стандартов надежности, качества и энергетической эффективности услуг в сфере электроснабжения (услуг по передаче электрической энергии)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 37; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 45, ст. 5427; 2008, № 29, ст. 3418; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 11, ст. 1175; № 31, ст. 4156, 4157, 4158, 4160; 2011, № 1, ст. 13; № 7, ст. 905; № 11, ст. 1502; № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590, 4596; № 50, ст. 7336, 7343) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить абзацем сорок вторым следующего содержания:

«федеральные стандарты надежности и качества услуг в сфере электроснабжения – принимаемые Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом нормативные правовые акты, содержащие обязательные целевые

показатели надежности и качества деятельности по передаче электрической энергии, используемые для целей государственного регулирования тарифов и устанавливаемые в среднем по каждому субъекту Российской Федерации (с детализацией промежуточных значений по каждому году);»;

2) в статье 21:

а) в пункте 1:

дополнить новым абзацем сороковым следующего содержания:

«утверждение федеральных стандартов надежности и качества услуг по передаче электрической энергии.»;

абзац сороковой считать абзацем сорок первым;

б) в пункте 2:

дополнить новым абзацем тридцать четвертым следующего содержания:

«установление этапов достижения целевых показателей надежности и качества деятельности по передаче электрической энергии в среднем по каждому субъекту Российской Федерации на основании предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.»;

абзацы тридцать четвертый – сорок второй считать соответственно абзацами тридцать пятым – сорок третьим;

в) пункт 4 дополнить новым абзацем десятым следующего содержания:

«направление в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти предложений по установлению целевых показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии.»;

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; 2011, № 29, ст. 4288, 4291; № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7061; № 50, ст. 7344, 7359; № 51, ст. 7447) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 13 следующего содержания:

«13) федеральные стандарты энергетической эффективности услуг по передаче электрической энергии – принимаемые Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом нормативные правовые акты, содержащие обязательные целевые показатели энергетической эффективности деятельности по передаче электрической энергии, используемые для целей государственного регулирования тарифов и устанавливаемые в среднем по каждому субъекту Российской Федерации (с детализацией промежуточных значений по каждому году).»;

2) статью 6 дополнить пунктами 14.1–14.2 следующего содержания:

«14.1) утверждение федеральных стандартов энергетической эффективности услуг по передаче электрической энергии;

14.2) утверждение этапов достижения целевых показателей энергетической эффективности деятельности по передаче электрической энергии в соответствии с федеральными стандартами энергетической эффективности услуг по передаче электрической энергии;»;

3) статью 7 дополнить пунктом 7.1 следующего содержания:

«7.1) направление в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти предложений по установлению целевых показателей энергетической эффективности услуг по передаче электрической энергии;»;

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления федеральных стандартов надежности, качества и энергетической эффективности услуг в сфере электроснабжения (услуг по передаче электрической энергии)»

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования

Проектом федерального закона вводится в систему нормативных правовых актов в области электроэнергетики новый вид правового документа – федеральный стандарт, отражающий комплексные требования к качеству, надежности и энергоэффективности услуг по электроснабжению потребителей (услуг по передаче электрической энергии). Полномочием на принятие указанных стандартов наделяется Правительство Российской Федерации. Правительство Российской Федерации в соответствии с законопроектом уполномочивается определять орган, утверждающий темпы достижения закрепленных в федеральных стандартах целевых показателей регулируемой деятельности, с учетом предложений региональных органов тарифного регулирования.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов порождаемых наличием данной проблемы

Основной проблемой, на решение которой направлено новое правовое регулирование, является отсутствие в действующей системе нормативных правовых актов, регулирующих деятельность сетевых организаций электроэнергетики, системы целевых показателей, которым должна отвечать указанная деятельность, что в отсутствие обязательного лицензирования и недостаточной развитости различных форм саморегулирования в отрасли влечет за собой риск нарушений в отношении прав потребителей, а также не стимулирует указанные организации повышать уровень оказываемых услуг.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Целью внесения предлагаемых изменений в законодательство Российской Федерации является наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по принятию федеральных стандартов надежности, качества и энергетической эффективности услуг в сфере электроснабжения, а также полномочиями по определению федерального органа исполнительной власти, ответственного за утверждение темпов достижения закрепленных в федеральных стандартах целевых показателей регулируемой деятельности, с учетом предложений региональных органов тарифного регулирования.

Указанные цели, по мнению Минэнерго России, полностью отвечают программным документам Президента и Правительства Российской Федерации, в частности, целям повышения энергетической эффективности российской экономики на 40 процентов к 2020 году, обозначенным как приоритетные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010 и Бюджетном Послании Президента Российской Федерации от 29.07.2010. Цели повышения уровня надежности и качества оказываемых потребителям электрической энергии услуг также отражены в федеральном законодательстве: статья 6 Федерального закона «Об электроэнергетике» говорит о том, что обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию потребителей, обеспечивающих надлежащее исполнение своих обязательств перед субъектами электроэнергетики, является одним из общих принципов государственной политики в сфере электроэнергетики.

Также следует отметить, что проект федерального закона разработан во исполнение подпункта «в» пункта 1 плана мероприятий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.08.2011 № 1493-р) и пункта 36 Плана

законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2011 № 2425-р).

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации

Новыми полномочиями Правительства Российской Федерации в случае принятия проекта федерального закона будет являться полномочия по:

утверждению федеральных стандартов надежности, качества и энергетической эффективности услуг по передаче электрической энергии;

определению органа, утверждающего темпы достижения закрепленных в федеральных стандартах целевых показателей регулируемой деятельности.

Новым полномочиём органов федеральных органов исполнительной власти будет являться возможность утверждать темпы достижения закрепленных в федеральных стандартах целевых показателей регулируемой деятельности.

Новое полномочие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – представлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти предложения по темпам достижения закрепленных в федеральных стандартах целевых показателей регулируемой деятельности.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации

Принятие данного Федерального закона не потребует расходования средств федерального бюджета. Исполнение соответствующих функций возможно в рамках предельной штатной численности работников соответствующих органов исполнительной власти.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

Принятие данного Федерального закона возлагает на электросетевые компании обязанности по организации предоставления своих услуг в соответствии с утверждаемыми Правительством Российской Федерации стандартами.

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка

К числу субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, относятся электросетевые компании (в соответствии с официальными данными Росстата, общее число организаций, чья деятельность осуществляется в сфере производства, передачи и распределении электроэнергии оценивается в 1098 юридических лиц). В случае принятия в дальнейшем мер по консолидации активов электросетевого комплекса в Российской Федерации число распределительных сетевых организаций в средне- и долгосрочной перспективе может уменьшиться.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей

В связи с тем, что законопроект предусматривает только установление полномочий Правительства Российской Федерации по принятию соответствующих стандартов, достоверно оценить общую сумму затрат, которые организации электроэнергетики понесут впоследствии, на данном этапе не представляется возможным. Вместе с тем отмечаем, что в случае соответствия деятельности сетевой организации обоснованным требованиям стандартов (например, низкие показатели аварийности, незначительный объем потерь электрической энергии при ее передаче, наличие центров по работе с потребителями итп.) дополнительных расходов с их стороны не потребуется.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий

В случае непринятия данного проекта федерального закона существует риск сохранения ситуации, описанной в п. 2 настоящей пояснительной записки, увеличения фактов нарушений прав и законных интересов конечных потребителей услуг по передаче электрической энергии. К числу возможных рисков непредвиденных негативных последствий для субъектов предпринимательской деятельности можно отнести осложнение условий коммерческой деятельности сетевых компаний в связи с необходимостью приведения своей деловой практики в соответствие с требованиями стандартов (организация дополнительных филиалов и представительств, выделение средств на программы модернизации оборудования, организация колл-центров, увеличение доступных потребителям разделов на официальных сайтах и др.).

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности

С учетом поступивших в отношении опубликованного на официальном сайте Минэнерго России проекта закона предложений НП гарантирующих поставщиков и энергосбытовых организаций, его действие предлагается не распространять на энергосбытовую деятельность. В дальнейшем предполагается дополнительное проведение консультаций в формате созданной согласно поручению Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности (протокол от 30 января 2012 № 4) рабочей группы по подготовке и согласованию данного проекта федерального закона.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта

Следует отметить, что в действующих нормативных правовых актах имеется ряд показателей оценки уровня качества, надежности и энергетической эффективности услуг в области энергоснабжения (в частности, при осуществлении государственного регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии по методу доходности инвестированного капитала, см. например постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» и приказ Минэнерго России от 29.06.2010 № 296 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций»), однако законодательством Российской Федерации не определены полномочия Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти по установлению обязательных целевых показателей, которым должна отвечать деятельность субъектов электроэнергетики в указанной области.

Федеральные стандарты могут содержать производственные и экономические показатели деятельности сетевых организаций, отражающие степень качества, надежности, энергоэффективности их основной деятельности

Для электросетевых организаций такими показателями могут быть:

количество и продолжительность перерывов в подаче электрической энергии, а также оперативность их устранения;

отношение количества поступивших заявок на технологическое присоединение к числу удовлетворенных заявок;

размер резерва свободных мощностей для присоединения новых потребителей;

наличие систем обратной связи с потребителями услуг по передаче электрической энергии, в том числе в онлайн режиме;

наличие (отсутствие) санкций за нарушение законодательства Российской Федерации об обеспечении недискриминационного доступа к естественно-монопольным услугам;

размер нормативных и сверхнормативных потерь электрической энергии при ее передаче, динамика их снижения.

**Перечень
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части установления
федеральных стандартов надежности, качества и энергетической
эффективности услуг в сфере электроснабжения (услуг по передаче
электрической энергии)»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления федеральных стандартов надежности, качества и энергетической эффективности услуг в сфере электроснабжения (услуг по передаче электрической энергии)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

**Перечень
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации в части установления федеральных стандартов
надежности, качества и энергетической эффективности услуг в сфере
электроснабжения (услуг по передаче электрической энергии)»,**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления федеральных стандартов надежности, качества и энергетической эффективности услуг в сфере электроснабжения (услуг по передаче электрической энергии)», потребует принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации об утверждении федеральных стандартов надежности, качества и энергетической эффективности услуг по передаче электрической энергии.

Срок подготовки – в течение 1 года со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Головной исполнитель – Минэкономразвития России.

Соисполнители – Минрегион России, Минэнерго России, Минпромторг России, Ростехнадзор, ФСТ России